

# 人力资源社会保障

RENLI ZIYUAN SHEHUI BAOZHANG

2021年10月28日 第41期(周四出版)上海市人力资源和社会保障局主管

欢迎关注市人社局官方网站

“上海市人力资源社会保障网”网址调整为“rsj.sh.gov.cn”。相应经办机构地址也已调整,如:“自助经办系统”调整为http://zzjb.rsj.sh.gov.cn/zzjbdl/。您可选择从市人社局官网首页进入“公共服务平台”,也可输入网页地址http://ggfw.rsj.sh.gov.cn直接访问。



## 上海市就业和社会保障“十四五”规划公布

在10月19日举行的市政府新闻发布会上,市人力资源社会保障局局长赵永峰介绍了《上海市就业和社会保障“十四五”规划》(以下简称《规划》)相关情况。市人力资源社会保障局副局长张岚、费予清、谈琳出席发布会,共同回答记者提问。

《规划》共分为五大板块。第一板块系统阐述了“十四五”时期就业和社会保障事业发展的基础以及面临的形势。第二板块科学提出了“十四五”时期就业和社会保障事业的指导思想、基本原则和主要目标。第三板块全面部署了就业、社会保障、劳动关系和基本公共服务四个方面的重点任务和举措。第四板块明确提出了“十四五”期间的11项重大任务,并对重大政策、重大项目、重大工程进行了统筹安排。第五板块具体制订了规划实施的保障措施。《规划》全面总结了“十三五”时期的发展成就,系统谋划了“十四五”工作,对于在新发展阶段引领本市就业和社会保障事业高质量发展具有重要作用。

### “十三五”时期本市就业和社会保障事业发展的成就

“十三五”以来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,上海坚持深化改革、稳中有进、共享发展,把增进民生福祉、促进社会公平作为就业和社会保障事业的根本出发点和落脚点,全面完成了“十三五”时期的各项目标任务,就业和社会保障事业取得了新成就,实现了新发展。主要成就可以概括为以下四

个方面:

**一是就业形势保持稳定。**促进就业的政策和服务体系不断完善,就业规模持续扩大,就业质量进一步提升,失业率持续稳定在较低水平。“十三五”期间,每年城镇新增就业岗位近60万个,5年共帮助引领成功创业近6万人,城镇调查失业率持续保持在5.5%以内,高技能人才占技能劳动者的比重从30.18%上升到35.03%。

**二是社会保障制度体系更加完善,待遇水平稳步提高。**社会保险制度改革深入推进,社保基金投资运营取得积极进展,基金监管机制不断完善,各类社会保险待遇水平稳步提高。到“十三五”期末,本市职工基本养老保险月平均养老金从3593元提高到4608元,年均增长5.1%;城乡居民基本养老保险月平均养老金从823元提高到1353元,年均增长10.45%。

**三是劳动关系持续保持总体和谐稳定。**根治欠薪的治理格局基本形成,劳动人事争议基层调解工作有力有效,全市和谐劳动关系达标企业数量持续上升,职工工资决定和正常增长机制进一步完善。“十三五”期间,本市最低工资从2020元提高到2480元,“十三五”期末,全市和谐劳动关系企业超过1万家。

**四是就业和社会保障公共服务效能显著提升。**公共就业服务能级持续提升,网上、掌上、社区、柜面“四位一体”的社会保障立体化经办格局全面形成,就业和社会保障办事便捷度大幅提高。到“十三五”期末,本市累计1830余万人申领了新版社保卡,参保人员社会保障卡基本全覆盖,就业和社会保障服务基本实现全市通办。



### 《规划》的总体思路 主要目标和任务

“十四五”时期,国内外发展环境更加错综复杂,不稳定性、不确定性明显增加,就业和社会保障事业发展面临的机遇和挑战前所未有。面对内外部环境的深刻变化,《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,以就业和社会保障事业高质量发展保障高品质民生为主题,对“十四五”时期就业和社会保障工作作出了全面部署。《规划》从整体上体现了四个注重:

**一是注重目标的引领性。**在对接国家“十四五”就业促进规划《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》和本市“十四五”规划《纲要》总目标的基础上,突出高质量发展、高品质民生这一主题,以排头兵的姿态、先行者的担当,提出了四方面发展目标,即:保持就业局势总体稳定,努力实现更高质量的充分就业;健全更加公平更可持续的多层次社会保障制度体系,继续保持各项社会保障待遇水平位居全国前列;构建和谐稳定的劳动关系,积极促进企业和职工利益共享;提升公共服务数字化水平,精心打造优质便捷有温度的公共服务体系。努力使各项目标

引领全国,符合上海广大市民的期盼。

**二是注重指标的延续性和创新性。**《规划》一共设置了13项核心指标。一方面,沿用了之前具有标志性、行之有效的5项指标,“十四五”期间的指标为城镇调查失业率控制在5.5%以内,城镇新增就业岗位每年不低于50万个,职业技能培训总规模达到500万人次,各项养老金水平合理增长,和谐劳动关系达标企业数保持在1万家以上;另一方面,结合新形势新任务提出了反映新时代发展趋势特征的8项新指标,具体为,“十四五”期间居民整体创业活动率保持在12%左右,新增高技能人才20万人以上,城镇职工基本养老保险参保人数达到1700万人,企业年金新增参保人数50万人,新增基金规模500亿元,劳动人事争议仲裁年度结案率不低于92%,劳动保障监察举报投诉按期结案率不低于98%,就业和社会保障高频政务服务事项可以网上办理比例达到100%,社会保障卡持卡人数达到2000万人。

**三是注重社会关切的热点难点问题。**《规划》聚焦市民普遍关心的热点、难点问题,提出了具体可行的政策举措:针对就业领域长期存在的结构性矛盾,把职业技能培训放在更加突出的位置,通过大规模开展职业技能

培训,着力提升劳动者素质。对于人口老龄化带来的社保基金的可持续发展问题,提出在完善基本养老保险制度的基础上,大力发展多层次、多支柱养老保险体系。对大家关心的灵活就业、新业态就业问题,从劳动用工管理、社会保障、职业培训等多方位保障新就业形态从业人员权益,支持劳动者通过灵活就业、新就业形态实现多元化就业。

**四是注重项目化推动工作。**明确了11项具有前瞻性、带动性、牵引性的重大事项,引领今后5年的工作,包括举办一届大赛,即上海第46届世界技能大赛;实施3项行动,即就业质量提升行动、长三角就业和社会保障公共服务便利共享行动、鼓励创业带动就业升级行动;实行2项计划,即探索实施新业态从业人员权益保障计划、公共实训基地能级提升计划;建设1个基地,即人事考试基地;建立4个平台,即社会保障卡“一卡通”集成平台、人力资源社会性流动对接平台、劳动力市场运行实时监测分析平台和数字社保服务平台。

《规划》为未来5年上海就业和社会保障事业发展明确了目标和方向。下一步,上海市有关方面将全力抓好规划的贯彻落实,确保“十四五”时期各项指标任务高标准高质量完成,为上海市民创造高品质生活,更好服务国家战略和上海经济社会发展大局。

### 跨越时空的对话

从1996年起,在国家政策的指引下,上海市就业促进中心就着手展开落实扶贫工作。2013年11月,习近平总书记到湖南湘西花垣县十八洞村考察时首次提出了“精准扶贫”,强调扶贫要实事求是,因地制宜,要精准扶贫,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标。市就促中心在近5年内更是把“精准”二字贯穿于脱贫攻坚工作的始终,凝聚各方力量,积极开拓创新,在这场脱贫攻坚战中展现出了自己独特的风采。钮林豪,作为市就促中心的一员,获得“上海市助力脱贫攻坚先进个人”称号,他与来沪人员就业处的同事们全力以赴做好脱贫攻坚各项工作,帮助贫困劳动力实现就业,助力打赢脱贫攻坚战。

本期“跨越时空的对话”栏目,小编为您讲述《钮林豪:用行动践行脱贫攻坚使命》,详情请见三版。

## 市人社局党组传达学习习近平总书记中央人才工作会议上的重要讲话精神

近日,市人力资源社会保障局党组召开会议,传达学习习近平总书记在中央人才工作会议

上的重要讲话精神。局党组书记、局长赵永峰主持会议,在局领导出席,相关处室、单位主

要负责同志参加。

大家认为,习近平总书记重要讲话高屋建瓴、内涵丰富、思想深刻,全面回顾了党的十八大以来人才工作取得的历史性成就、发生的历史性变革,深入分析了人才工作面临的新形势、新任务、新挑战,科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题,明确了进一步做好新时代人才工作的指导思想、目标任务、政策举措,具有重要的战略意义、指导意义和历史意义,是一篇指导新时代人才工作的纲领性文献,为我们做好新时代人才工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

赵永峰同志强调,要认真传达学习贯彻习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话精神,充分认识深入实施新时代人才强国战略、加快建设世界重要人才中心和创新高地的重大意义,坚持站位再提高、思想再解放,聚焦人才资源开发、专才人才服务、人才评选表彰、海外人才集聚等人社职能,立足本市发展大局,深入研究分析、加大创新力度、细化政策措施,发挥好人才第一资源的作用,切实把中央和市委、市政府决策部署转化为推动本市人才工作高质量发展的思路举措,积极为上海建设高水平人才高地贡献力量。

